

DECRETO LEGISLATIVO 14 MARZO 2013, N. 33

Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicit , trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.

Art. 39 - Trasparenza dell'attivit  di pianificazione e governo del territorio

1. Le pubbliche amministrazioni pubblicano:
 - a) gli atti di governo del territorio, quali, tra gli altri, piani territoriali, piani di coordinamento, piani paesistici, strumenti urbanistici, generali e di attuazione, nonch  le loro varianti;
 - b) per ciascuno degli atti di cui alla lettera a) sono pubblicati, tempestivamente, gli schemi di provvedimento prima che siano portati all'approvazione; le delibere di adozione o approvazione; i relativi allegati tecnici.
2. La documentazione relativa a ciascun procedimento di presentazione e approvazione delle proposte di trasformazione urbanistica d'iniziativa privata o pubblica in variante allo strumento urbanistico generale comunque denominato vigente nonch  delle proposte di trasformazione urbanistica d'iniziativa privata o pubblica in attuazione dello strumento urbanistico generale vigente che comportino premialit  edificatorie a fronte dell'impegno dei privati alla realizzazione di opere di urbanizzazione extra oneri o della cessione di aree o volumetrie per finalit  di pubblico interesse e' pubblicata in una sezione apposita nel sito del comune interessato, continuamente aggiornata.
3. La pubblicit  degli atti di cui al comma 1, lettera a), e' condizione per l' acquisizione dell'efficacia degli atti stessi.
4. Restano ferme le discipline di dettaglio previste dalla vigente legislazione statale e regionale.

PREMESSA

L'art. 39, comma 1, del D.Lgs. n. 33/2013, prevede che, a partire dalla data di entrata in vigore del D.Lgs. n. 33/2013 ossia dal 20 aprile 2013, le amministrazioni devono pubblicare gli atti di governo del territorio, quali, tra gli altri, i piani territoriali, i piani di coordinamento, i piani paesistici, gli strumenti urbanistici generali ed attuativi e le loro varianti e, per ciascuno di questi atti di pianificazione devono essere resi disponibili anche gli schemi di provvedimento precedenti all'approvazione, nonch  le delibere di adozione o approvazione e i relativi allegati tecnici.

Ai sensi dell'art. 5, comma 1, lett. f), del D.L. n. 70/2011, convertito in legge dall'art. 1, comma 1, della l. n. 106/2011, gi  a partire dal 13 luglio 2011, i Comuni erano tenuti a pubblicare sul proprio sito istituzionale gli allegati tecnici agli strumenti urbanistici.

La finalit  generale del D.Lgs. n. 33/2013   di dare diffusione alle informazioni in possesso delle amministrazioni, tenuto conto dell'impatto che gli atti di governo del territorio sono suscettibili di produrre sulla comunit  da essi interessata.

L'art. 10 del D.Lgs. 33/2013 prevede, per ogni amministrazione, l'adozione di un Programma triennale per la trasparenza e l'integrit  (parte integrante del Piano di prevenzione della corruzione), nel termine fissato attualmente al 31 gennaio 2014 (art. 1, comma 8, legge 190/2012); nelle more

della adozione del Programma ogni amministrazione deve comunque dare corso alla pubblicazione sul proprio sito Internet delle informazioni minime imposte da tale provvedimento.

Tutti i documenti, le informazioni e i dati oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi della normativa vigente sono pubblici e chiunque ha diritto di conoscerli, di fruirne gratuitamente, e di utilizzarli e riutilizzarli.

Il riferimento normativo agli “atti di governo del territorio”, richiede la loro individuazione, partendo dalla considerazione che la riforma del titolo V della Costituzione inserisce fra le materie di legislazione concorrente il “governo del territorio”, eliminando la voce “urbanistica”, di cui al precedente testo dell’articolo 117 e che

la giurisprudenza costituzionale ha chiarito che il "governo del territorio" comprende tutto ciò che attiene all'uso del territorio e alla localizzazione di impianti o attività (7 ottobre 2003, n. 307), e rientra nella potestà legislativa concorrente delle regioni a statuto ordinario, ai sensi dell'articolo 117, comma 3, della Costituzione.

Si ritiene pertanto necessario non circoscrivere l’individuazione degli atti oggetto dell’obbligo di pubblicazione ai sensi dell’art. 39, comma 1, del D.Lgs. n. 33/2013 ai piani urbanistici e loro varianti, bensì individuare gli atti in questione in ragione della opportunità di conoscenza da parte dei portatori di interesse.

A tale fine si intende fare riferimento alla vigente legislazione regionale, in quanto la Regione Emilia Romagna è dotata della LR n. 20/2000 e s. m. e i. di “Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio”, che all’art. 9 prevede che la pianificazione territoriale e urbanistica si articola nei tre livelli regionale, provinciale e comunale e che siano conferite ai Comuni tutte le funzioni di *governo del territorio* non esplicitamente attribuite agli altri livelli di pianificazione sovraordinati.

La legge regionale 20/00 e s. m. e i. individua e disciplina:

- atti di pianificazione generale di competenza comunale: Piano Strutturale (PSC); Piano Operativo (POC) e Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE);
- atti di pianificazione attuativa (PUA);
- piani di settore per i quali si applica la medesima disciplina prevista all’art. 34 per i POC (in specifico: Piano comunale delle Attività Estrattive (PAE), Piano Generale Traffico Urbano, come disposto dall’art. 7 comma 4 della L.R. 30/98);
- localizzazione delle opere pubbliche (statali, regionali o provinciali, accordi di programma, approvazione di progetti tramite procedimento unico) comportanti varianti allo strumento urbanistico generale;
- misure urbanistiche per favorire lo sviluppo delle attività produttive.

La LR n. 15/2013 “Semplificazione della disciplina edilizia” (art. 20) prevede altresì il rilascio di permesso di costruire *in deroga* agli strumenti urbanistici per edifici ed impianti pubblici o di interesse pubblico, previa deliberazione del Consiglio Comunale;

Compete altresì al Consiglio Comunale (art. 42 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267) l’espressione di *pareri e l’adozione di atti di assenso* preventivo o di ratifica nei casi in cui alla approvazione del progetto consegue la variazione degli strumenti urbanistici (procedimenti unici, accordi di programma, conferenze di servizi).

PUBBLICITA' AI SENSI DELL'ART. 39 DEL D.LGS.N.33/2013

TIPOLOGIA DI ATTO DI GOVERNO DEL TERRITORIO	RIFERIMENTO NORMATIVO	SCHEMI DI PROVVEDIMENTO prima che siano portati all'approvazione		DELIBERE DI ADOZIONE	DELIBERE DI APPROVAZIONE
		Adozione Autorizzazione al deposito	Approvazione		
PUA PIANI URBANISTICI ATTUATIVI CONFORMI AL POC (competenza della Giunta) e loro varianti	Artt. 31 e 35 LR 20/00 e s.m. e i.	Pubblicazione della proposta di delibera, della relazione istruttoria e degli allegati tecnici contestualmente all'avvio in iter della proposta di delibera da parte del Dirigente	Pubblicazione della proposta di delibera, della relazione istruttoria e degli allegati tecnici contestualmente all'inserimento della proposta nell'o.d.g. della Giunta	Pubblicazione della delibera, della relazione istruttoria e degli allegati tecnici contestualmente alla pubblicazione all'Albo pretorio della delibera stessa	Pubblicazione della delibera, della relazione istruttoria e degli allegati tecnici contestualmente alla pubblicazione all'Albo pretorio della delibera stessa

TIPOLOGIA DI ATTO DI GOVERNO DEL TERRITORIO	RIFERIMENTO NORMATIVO	SCHEMI DI PROVVEDIMENTO Prima che siano portati all'approvazione		DELIBERE DI ADOZIONE	DELIBERE DI APPROVAZIONE
PIANI GENERALI		adozione	Approvazione		
PSC POC RUE e loro VARIANTI (competenza consiliare)	Artt. 32, 32 bis, 33 e 34 LR 20/00 e s.m. e i.	Publicazione della proposta di delibera della relazione istruttoria e degli allegati tecnici contestualmente all'inserimento della proposta nell'o.d.g. del Consiglio Comunale	Publicazione della proposta di delibera della relazione istruttoria e degli allegati tecnici contestualmente all'inserimento della proposta nell'o.d.g. del Consiglio Comunale	Publicazione della delibera, della relazione istruttoria e degli allegati tecnici contestualmente alla pubblicazione all'Albo pretorio della delibera stessa	Publicazione della delibera, della relazione istruttoria e degli allegati tecnici contestualmente alla pubblicazione all'Albo pretorio della delibera stessa
PIANI DI SETTORE					
PGTU e sue varianti	Art. 7 LR 30/1998 Art. 34 LR 20/00	idem	idem	idem	idem
PAE e sue varianti	Art. 34 LR 20/00	idem	idem	idem	idem

TIPOLOGIA DI ATTO DI GOVERNO DEL TERRITORIO	RIFERIM. NORMATI -VO	SCHEMI DI PROVVEDIMENTO Prima che siano portati all'approvazione		CONFER. DEI SERVIZI (conclusione conferenza preliminare e deposito atti)	DELIBERA CONSILIARE	DECRETO PRESIDENTE PROVINCIA
		ADOZIONE (CONFERENZA SERVIZI)	ASSENSO PREVENTIVO (O RATIFICA) (ART. 40, COMMA 2)	ADOZIONE	ASSENSO O RATIFICA	APPROVAZIONE
ACCORDI DI PROGRAMMA (in variante alla pianificazione territoriale e urbanistica)	Art. 34 d.lgs.267/00 Art. 40 LR 20/00 e s. m. e i.	Pubblicazione del decreto sindacale di indizione/convocazione della CdS preliminare, della proposta di accordo, della relazione istruttoria e degli allegati tecnici	Pubblicazione della proposta di delibera, della relazione istruttoria e degli allegati tecnici contestualmente all'inserimento della proposta nell'o.d.g. del Consiglio Comunale	Pubblicazione degli esiti della Conferenza di Servizi preliminare (che costituisce adozione di variante) della relazione istruttoria e degli allegati tecnici contestualmente alla pubblicazione per le osservazioni dell'Accordo preliminare	Pubblicazione della delibera, della relazione istruttoria e degli allegati tecnici al momento della pubblicazione all'Albo Pretorio della delibera medesima.	Pubblicazione del Decreto del Presidente della Provincia (su invio della Provincia)

TIPOLOGIA DI ATTO DI GOVERNO DEL TERRITORIO	RIFERIM. NORMATIVO	SCHEMI DI PROVVEDIMENTO Prima che siano portati all'approvazione	DELIBERA DI APPROVAZIONE
Parere in merito alla LOCALIZZAZIONE OPERE DI INTERESSE STATALE (competenza Consiglio Comunale)	Art. 37 LR 20/00 e s. m. e i. Art. 81 dpr 616/1977; dpr n. 383/1994 Art. 25 L.210/1985	Pubblicazione della proposta di delibera, della relazione istruttoria e degli allegati tecnici contestualmente all'inserimento della proposta nell'o.d.g. del Consiglio Comunale	Pubblicazione della delibera, della relazione istruttoria e degli allegati tecnici contestualmente alla pubblicazione all'Albo Pretorio della delibera medesima.
PARERI CONSILIARI IN MATERIA DI PIANI TERRITORIALI ED URBANISTICI	Art. 42, comma 2, lett.b), d.lgs. 267/2000	idem	idem
DEROGHE AGLI STRUMENTI URBANISTICI	Art. 20 LR 15/2013	idem	idem

TIPOLOGIA DI ATTO DI GOVERNO DEL TERRITORIO	RIFERIM. NORMATIVO	SCHEMI DI PROVVEDIMENTO Prima che siano portati all'approvazione		ATTI DI ADOZIONE	DELIBERE DI APPROVAZIONE
		ADOZIONE (CdS)	APPROVAZIONE		
AMPLIAMENTO EDIFICI INDUSTRIALI E ARTIGIANALI IN VARIANTE ALLO STRUMENTO URBANISTICO	Art. A-14 bis LR 20/00 e s.m. e i.	Pubblicazione della convocazione della Conferenza di Servizi, della relazione istruttoria e degli allegati tecnici, contestualmente alla convocazione della CdS	Pubblicazione della proposta di delibera consiliare di approvazione della variante e degli allegati tecnici, contestualmente all'inserimento della proposta nell'o.d.g. del Consiglio Comunale	Pubblicazione della determina di recepimento degli esiti favorevoli della CdS ¹ , della relazione istruttoria e degli allegati tecnici, costituente proposta di variante, contestualmente al deposito del progetto	Pubblicazione della delibera consiliare di approvazione della variante e degli allegati tecnici, contestualmente alla pubblicazione all'Albo Pretorio della delibera medesima.
VARIANTI SUAP	DPR 160/2010	idem	idem		idem

¹ Art. 14 e ss della L. 241/1990 e s.m. e i.

TIPOLOGIA DI ATTO DI GOVERNO DEL TERRITORIO	RIFERIM. NORMATIVO	SCHEMI DI PROVVEDIMENTO Prima che siano portati all'approvazione		DELIBERE DI APPROVAZIONE
		CONF. DI SERVIZI	DELIBERA DI ASSENSO (O RATIFICA) ALLA VARIANTE	DELIBERA DI ASSENSO (O RATIFICA) ALLA VARIANTE (CONSIGLIO)
LOCALIZZAZIONE OPERE PUBBLICHE PROCEDIMENTO UNICO (Conferenza decisoria²)	Art. 36-bis e seguenti LR 20/00 e s.m. e i.	Pubblicazione della indizione/convo-azione della conferenza di servizi, della relazione istruttoria e degli allegati tecnici , contestualmente al deposito del progetto per osservazioni. Avviso BUR)	Pubblicazione della proposta di delibera consiliare di assenso o ratifica della variante e degli allegati tecnici, contestualmente all'inserimento della proposta nell'o.d.g. del Consiglio Comunale	Pubblicazione della delibera consiliare di assenso o ratifica della variante e degli allegati tecnici, contestualmente alla pubblicazione all'Albo Pretorio della delibera medesima.

² La CdS si conclude necessariamente con atto formale assunto dall'organo competente dell'Amministrazione procedente.

TIPOLOGIA DI ATTO DI GOVERNO DEL TERRITORIO	RIFERIM. NORMATIVO	Avvio procedimento	Valutazione proposte	accordi	
Documentazione relativa a ciascun procedimento di presentazione e approvazione delle proposte di trasformazione urbanistica d'iniziativa privata o pubblica in variante allo strumento urbanistico generale	Art. 30, comma 10, LR 20/00 Art. 18 LR 20/00 Istanze varie	Pubblicazione dell'avviso pubblico per presentazione proposte e dei criteri di ammissibilità. Pubblicazione istanze entro 30 giorni dalla protocollazione, (salvo che nello stesso termine istanza venga dichiarata inammissibile o improcedibile e archiviata)	Pubblicazione dello schema di deliberazione di valutazione delle proposte pervenute e degli allegati	Pubblicazione schema di delibera di giunta di approvazione e schema accordo e allegati tecnici contestualmente all'avvio in iter della proposta di delibera da parte del Dirigente	Pubblicazione delibera di giunta e allegati tecnici contestualmente alla pubblicazione all'Albo pretorio
Proposte di trasformazione urbanistica d'iniziativa privata o pubblica in attuazione dello strumento urbanistico generale vigente che comportino premialità edificatorie a fronte dell'impegno dei privati alla realizzazione di opere di urbanizzazione extra oneri o della cessione di aree o volumetrie per finalità di pubblico interesse	Art. 18 LR 20/00 e s. m. e i.	idem	idem		