



**Settore Coordinamento
Sociale e salute
Area Affari Istituzionali
Decentramento e Città
Metropolitana
Dipartimento Servizi alle
Famiglie**

P.G. N.: 252389/2011
N. O.d.G.: 121/2011
Data Seduta Giunta : 02/11/2011
Data Seduta Consiglio : 28/11/2011
 Richiesta IE

**Oggetto: COSTITUZIONE DI UNA SOCIETA' MISTA PER LA GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI E FUNERARI ,
CON SELEZIONE DEL SOCIO PRIVATO MEDIANTE PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA , PREVIA
ACQUISIZIONE DELLA SOCIETA' HERA SERVIZI CIMITERIALI S .R.L."**

Delibera senza parere contabile
- Delibera di Consiglio -

Operatore Corrente : |

IL CONSIGLIO

Premesso che :

- con deliberazione consiliare P.G. n. 122535/2002, O.d.G. n. 257 del 30/10/2002, si stabiliva l'affidamento trentennale a Seabo S.p.A. (oggi HERA S.p.A.) della gestione dei servizi funebri e cimiteriali, sino a quel momento gestiti in forma diretta dal Comune;
- conseguentemente tra le parti si è stipulato un contratto di servizio di durata settennale, a far tempo dall'1/1/2003, rinnovabile alla scadenza nei limiti dell'affidamento trentennale;
- il medesimo contratto di servizio stabilisce che, al termine della scadenza contrattuale, le parti debbano ridefinire consensualmente le condizioni contrattuali, tra cui la durata, il sistema tariffario e l'ammontare degli investimenti e che, in caso di mancato rinnovo, HERA si impegni a proseguire la gestione per ulteriori mesi 6, al termine dei quali il servizio tornerà in gestione al Comune;
- Hera ha ritenuto che la gestione dei servizi in oggetto non rientra più nel proprio *core business* e ha pertanto comunicato al Comune la propria intenzione di non rinnovare il contratto, scaduto il 31 dicembre 2009, garantendo il proseguimento della gestione fino al 30 giugno 2010;
- per consentire al Comune di esperire una procedura ad evidenza pubblica per la ricerca di un nuovo partner e al contempo garantire il proseguimento del servizio senza soluzione di continuità, il Comune e HERA hanno sottoscritto un protocollo d'intesa, approvato dal Commissario Straordinario coi poteri del Consiglio comunale il 29 giugno 2010, P.G. N. 166515/2010, in cui:
 - HERA si impegna a garantire la gestione dei servizi fino al 31 dicembre 2011, salvo il maggior termine previsto dall'art.2, comma 5 del Protocollo d'Intesa sopra richiamato;
 - si individua la società mista come modalità di gestione dei servizi;

- si definiscono gli elementi essenziali della procedura di dismissione che prevede, in particolare: la costituzione da parte di Hera di una società unipersonale che acquisisca il ramo d'azienda relativo alla gestione dei servizi cimiteriali comprensivo della partecipazione al 100% nella società Hera Servizi Funerari srl, nonché il successivo acquisto, entro il 31/12/2011, della totalità delle quote da parte del Comune di Bologna e del socio privato aggiudicatario a seguito di procedura ad evidenza pubblica
- si determina un piano di interventi di manutenzioni straordinaria improrogabili ed urgenti da realizzarsi da parte di HERA;

Preso atto che :

- HERA SpA ha costituito la società Hera Servizi Cimiteriali srl, con un capitale sociale di 20.000 euro in data 22/12/2010
- il Settore Coordinamento sociale e salute ed il Dipartimento Servizi alle famiglie, in collaborazione con l'Area Affari Istituzionali, Decentramento e Città Metropolitana, hanno proceduto ad un lavoro istruttorio finalizzato ad avviare una procedura ad evidenza pubblica, ai sensi delle norme di cui all'art.4, D.L. 138/2011, dei principi anche di rilevanza comunitaria in materia di partenariato pubblico privato e di gestione dei servizi pubblici locali aventi rilevanza economica, nonché del d.lgs. 163/2006, in quanto applicabili, che consenta di giungere alla individuazione del socio privato entro il termine del 31/12/2011 o il maggior termine previsto dall'art.2, c.5 del Protocollo d'intesa;
- a seguito del lavoro istruttorio di cui sopra e in coerenza con quanto stabilito dal protocollo d'intesa, è stato definito un iter procedurale che prevede :
- l'acquisto da parte del Comune di Bologna dell'intera partecipazione nella società Hera Servizi Cimiteriali srl, al valore nominale pari a euro 20.000;
- la sottoscrizione di un aumento di capitale riservato al socio privato, in modo tale che il capitale della società risulti per il 51% di proprietà del Comune e per il 49% di proprietà del socio privato;
- l'apposizione di una condizione sospensiva e risolutiva all'acquisto dell'intera partecipazione da parte del Comune, per effetto della quale l'acquisto risulta condizionato sospensivamente alla sottoscrizione dell'aumento di capitale sociale da parte del socio privato di cui sopra e risolutivamente condizionato alla mancata sottoscrizione;

Considerato che :

- il servizio pubblico da affidare alla società mista consiste nella gestione dei servizi cimiteriali del Comune di Bologna, come di seguito specificati:
- servizi cimiteriali non istituzionali, che comprendono l'inumazione in forma privata, la tumulazione, il servizio di montaggio e smontaggio lapidi, le esumazioni straordinarie, le estumulazioni ordinarie e straordinarie ed il servizio di illuminazione votiva;
- servizi cimiteriali istituzionali, che comprendono le attività di trasporto che la legge assegna in via obbligatoria al Comune, i servizi necroscopici e di osservazione, le operazioni ordinarie di esumazione, l'inumazione in campo comune, la cremazione, il deposito resti in ossario comune e il deposito ceneri in cinerario comune;
- attività istituzionali di custodia dei Cimiteri
- rientrano inoltre nell'oggetto di affidamento la realizzazione di nuove opere e

la manutenzione ordinaria e straordinaria dei beni e degli strumenti necessari all'esercizio dei servizi suddetti;

- i servizi cimiteriali costituiscono un servizio pubblico rientrante nell'ambito di competenza del Comune e che pertanto ricorrono i presupposti di cui ai commi 27 e 28, art. 3, l. n. 244/2007 per l'acquisizione della partecipazione;

- la gestione dei servizi cimiteriali presuppone l'affidamento in concessione dell'area cimiteriale della Certosa e dell'area cimiteriale di Borgo Panigale, comprensive di tutti gli edifici e le pertinenze ad esse riconducibili, nonché degli impianti connessi costituenti il patrimonio del servizio cimiteriale e che pertanto l'attribuzione di un diritto alla gestione in esclusiva di tali servizi risulta più efficiente da un punto di vista organizzativo nonché più efficace a garantire un servizio rispondente ai bisogni della comunità, ai sensi dell'art. 4 comma 1 del D.L. 138/11 convertito con modifiche dalla legge 148/11 e perciò verificato che il libero mercato, nel settore dei servizi cimiteriali di cremazione dei defunti, non potrebbe garantire, per la necessaria disponibilità delle infrastrutture, l'erogazione di un servizio rispondente ai bisogni della comunità, di talché risulta inevitabile mantenere l'esclusiva della fornitura di tali servizi in un unico soggetto;

Rilevato che :

· sono stati acquisiti i dati gestionali forniti da HERA SpA, in qualità di attuale gestore e le elaborazioni formulate sulla base di tali dati dalla società di consulenza incaricata, Deloitte Financial Advisory Services SpA, di cui al piano economico finanziario in atti;

· il piano economico-finanziario prevede una durata della concessione, e pertanto della società, pari a 30 anni;

· il piano economico-finanziario è stato elaborato sulla base delle seguenti ipotesi preliminari: aumento di capitale riservato al socio privato aggiudicatario e destinato ad investimenti, pari a 2,5 milioni di euro; accantonamento dell'utile di spettanza del Comune di Bologna in una riserva dedicata ad investimenti per l'intera durata della società;

Valutato che :

· il piano economico-finanziario di cui sopra attesta, nelle ipotesi formulate, la sostenibilità economico-finanziaria del business, nonché un livello congruo di investimenti, necessari alla manutenzione del plesso, quantificati in circa 46 milioni nell'arco temporale di concessione pari a 30 anni;

· il business plan sarà parte dell'offerta e, di conseguenza, sia l'ammontare di investimento del privato, sia l'ammontare di utili effettivamente realizzati e destinabili a riserva per investimenti saranno puntualmente determinati in sede di gara;

· l'investimento iniziale del privato quantificato prudenzialmente nel piano economico-finanziario non è da ritenersi vincolante quale basta d'asta, purché il piano economico-finanziario determinato in sede di gara pervenga a risultati coerenti con il piano in atti;

· l'accantonamento degli utili della società spettanti al Comune di Bologna in una riserva vincolata ad investimenti contribuirà al finanziamento delle opere necessarie alla manutenzione straordinaria dei cimiteri;

Rilevato che :

- la procedura di gara ad evidenza pubblica per la selezione del socio privato sarà regolata dalle norme del D.Lgs 163/2006, in quanto applicabili, dall'art.4 D.L. 138/2011 e dai principi anche di rilevanza comunitaria in materia di partenariato pubblico privato;
- in ottemperanza a quanto previsto dall'art.4 del D.L138/11 convertito con modifiche dalla legge 148/11 per le procedure di selezione del socio operativo in società miste, nel bando per la selezione del socio privato, che sarà approvato con successiva determinazione dirigenziale, i criteri di valutazione delle offerte basati su qualità e corrispettivo del servizio prevalgono su quelli riferiti al prezzo delle quote societarie;
- il socio privato selezionato svolgerà direttamente e indirettamente specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio per l'intera durata del servizio stesso e che, ove ciò non si verifici, si procederà ad un nuovo affidamento,;

Considerato inoltre che :

- a seguito dell'avvio della procedura di gara ad evidenza pubblica saranno selezionati i candidati che hanno manifestato interesse sulla base dei requisiti indicati nel bando di gara e che gli stessi saranno invitati a sottoscrivere le lettere di riservatezza;
- ai candidati selezionati saranno inviate le lettere di invito, unitamente agli schemi, emendabili, dei documenti: contratto di servizio, statuto e patti parasociali e che successivamente alla fase di due diligence, tali documenti saranno negoziati con i candidati per arrivare ad una stesura definitiva che sarà inviata unitamente all'invito a formulare le offerte;
- lo statuto e i patti parasociali, nella versione definitiva risultante dalla negoziazione di cui sopra saranno definitivamente approvati dal Consiglio Comunale prima dell'invio degli inviti a formulare le offerte;

Valutata tuttavia l'opportunità di definire preventivamente le seguenti regole fondamentali di governance che costituiranno lo schema sul quale costruire gli atti a seguito della negoziazione, contenute negli schemi di statuto e di patti parasociali, in atti, elaborati dai consulenti Prof. Marco Lamandini e Deloitte Financial Advisory Services SpA che si è avvalsa della competenza giuridica del Prof. Gian Luca Conti:

- la società è partecipata dal socio Comune di Bologna al 51% e dal socio privato al 49%;
 - la società è amministrata da un CdA composto da tre membri nominati dall'Assemblea sulla base di liste presentate dai soci;
 - due membri del CdA saranno designati dal Comune e uno (amministratore delegato) dal socio privato, previa espressione di gradimento da parte del comune di Bologna;
 - alcune materie rilevanti, tra le quali modifiche al Piano industriale convenuto dai soci in sede di selezione del socio operativo, nonché approvazione dei successivi piani industriali e decisioni su investimenti non previsti nel piano industriale, saranno approvate all'unanimità dei consiglieri in carica;
- Considerato inoltre che lo schema di statuto prevede, come più sopra accennato, alla costituzione di una riserva destinata al recupero e alla conservazione dei beni cimiteriali che sarà alimentata dalla parte di utili netti realizzati e non distribuiti,

nonché dalla quota di utili di spettanza del Comune di Bologna e che tale riserva potrà essere utilizzata dal CdA esclusivamente a tale fine, tenendone separata indicazione contabile;

Dato atto che :

- in ottemperanza a quanto previsto dall'art.4 del D.L. 138/11 convertito con modifiche dalla legge 148/11 per le procedure di selezione del socio operativo in società miste, nel bando per la selezione del socio privato, che sarà approvato con successiva determinazione dirigenziale, i criteri di valutazione delle offerte basati su qualità e corrispettivo del servizio prevalgono su quelli riferiti al prezzo delle quote societarie;
- il socio privato selezionato svolgerà specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio per l'intera durata del servizio stesso e che, ove ciò non si verifichi, si procederà ad un nuovo affidamento ;

Dato inoltre atto che per l'acquisizione della società Hera Servizi Cimiteriali srl si provvederà mediante un prelievo dal fondo di riserva per un importo complessivo di euro 20.000,00;

Ritenuto che l'assunzione della partecipazione nella società Hera Servizi Cimiteriali srl non determina processi di riorganizzazione interna, né comporta processi di mobilità o trasferimenti del personale comunale o di rideterminazione della pianta organica, in quanto le prestazioni e i servizi che potranno essere affidati alla società s.p.a. sono garantiti attualmente mediante contratto di concessione ad HERA SpA;

Dato atto inoltre che :

- i Revisori del Comune di Bologna hanno dato adempimento al disposto di cui al comma 32, art. 3, L. n. 244/2007;
- ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, è stato richiesto e formalmente acquisito agli atti, il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Responsabile del Settore Coordinamento Sociale e Salute, dal Responsabile del Dipartimento Servizi alle Famiglie e dalla Capo Area Affari Istituzionali, Decentramento e Città Metropolitana;

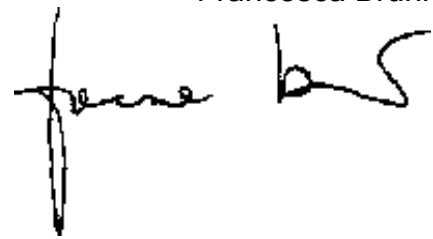
Su proposta del Settore Coordinamento Sociale e Salute, congiuntamente al Dipartimento Servizi alla Famiglie e all'Area Affari Istituzionali, Decentramento e Città Metropolitana;

DELIBERA

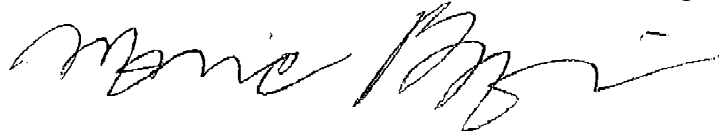
- di procedere, per le motivazioni di opportunità e convenienza esposte in premessa, alla costituzione di una società mista per l'affidamento della gestione dei servizi cimiteriali, con selezione del socio privato mediante procedura ad evidenza pubblica, previa acquisizione dell'intero capitale sociale della società HERA Servizi Cimiteriali srl;
- di dare atto che il Direttore del Settore Coordinamento Sociale e Salute procederà all'indizione della procedura di gara per la selezione del socio privato e agli altri adempimenti occorrenti per portarla a termine ;

- di dare inoltre atto che nel corso della gara potranno essere apportate modifiche ai documenti in premessa citati, a seguito della negoziazione con i concorrenti, mantenendo tuttavia, alla conclusione della procedura, la coerenza con le ipotesi descritte e l'equilibrio rappresentato nel piano economico-finanziario in atti;
- di riservarsi di approvare i documenti definitivi relativi allo Statuto e ai Patti Parasociali della costituenda società mista, successivamente alla fase di negoziazione con i candidati ammessi;
- di autorizzare, in relazione alla sopra richiamate decisioni, ai sensi dei commi 27 e 28, art. 3, l. n. 244/2007, l'acquisizione della totalità delle quote della società Hera Servizi Cimiteriali srl al valore nominale, pari ad euro 20.000, condizionata sospensivamente e risolutivamente alla sottoscrizione dell'aumento di capitale sociale da parte del socio privato;
- di dare atto che si provvederà con successiva deliberazione di Giunta al prelevamento dal fondo di riserva di euro 20.000 necessario per l'acquisizione citata;
- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, per consentire il rispetto dei termini in premessa esposti.

Il Capo Area
Francesca Bruni



Il Capo Dipartimento
Maria Grazia Bonzagni



Il Direttore del Settore
Davide Minguzzi



Documenti allegati (parte integrante):

Documenti in atti :