



## Salute Sport e Città Sana

P.G. N.: 56331/2014  
N. O.d.G.: 181/2014  
Data Seduta Giunta : 04/03/2014  
Data Seduta Consiglio : 24/03/2014  
 Richiesta IE

Oggetto: ADESIONE DEL COMUNE DI BOLOGNA ALLA VI FASE DEL PROGETTO 'CITTA' SANE' - OMS  
RELATIVAMENTE ALLA PROGRAMMAZIONE 2014- 2018.

- Delibera di Consiglio -

Operatore Corrente : |

La Giunta propone al Consiglio la seguente deliberazione :

### IL CONSIGLIO

#### Premesso che :

- Il Comune di Bologna è da molti anni impegnato attivamente nella diffusione di corretti stili di vita attraverso progettazioni locali, nazionali e internazionali, mirate a target differenti di popolazione, di concerto con le Aziende sanitarie del territorio ed il terzo Settore, attraverso l'attività di un ufficio, costituitosi già dal 1996 su impulso dell'Organizzazione Mondiale della Sanità e denominato "Città Sane";
- tale impegno si è ulteriormente formalizzato attraverso la costituzione di una Associazione di respiro nazionale costituita attualmente da 70 Comuni, denominata Rete Italiana Città Sane", di cui Bologna ha svolto fino all'anno 2010 le funzioni di Presidenza e Coordinamento nazionale ed è tuttora membro del Comitato Direttivo e del Comitato Tecnico alla Rete afferente, con attività propulsiva, consultiva e decisoria attraverso la partecipazione attiva alle programmazioni di salute dell'OMS, nonchè attraverso proprie sperimentazioni locali;
- nell'ambito della Programmazione quinquennale OMS denominata PHASE e avente ad oggetto focus su politiche e programmi di promozione della salute e del benessere per addivenire ad un generale miglioramento della qualità della vita dei cittadini, con decisione PG n. 75788/2004 il Comune di Bologna ha aderito per la prima volta alla programmazione internazionale OMS per il periodo 2003-2007, attivando il percorso di necessario accreditamento agli standard internazionali richiesti dall'OMS con il quale ha ottenuto la qualifica di c.d. "Città Progetto per la Salute" (Bologna Healthy City Project) per la IV Fase (Phase IV°);
- a seguito di tale accreditamento, il Comune di Bologna ha realizzato concretamente progettazioni "ad hoc" di prevenzione e promozione della salute, formalizzatisi nei Piani della Salute locali, di concerto con il Distretto di Bologna, l'Ausl cittadina, l'Azienda Ospedaliera Sant'Orsola Malpighi, alcuni Dipartimenti dell'Università di Bologna e il Terzo Settore e ottenendo l'inserimento di tale progettazione integrata socio-sanitaria nell'Atto di Indirizzo 2009 - 2011 della Conferenza Territoriale Socio Sanitaria (CTSS);

- con la Dichiarazione di Zagabria del 18 ottobre 2008 l'OMS ha promosso la prosecuzione dell'esperienza programmatica presentando la PHASE V° per il periodo 2009 -2013 a cui con Atto del Commissario Straordinario P.G. N.: 112511/2010 il Comune di Bologna ha aderito, confermando la propria volontà di proseguire nella realizzazione dei principi e degli obiettivi del Progetto Città Sane” ;

**Atteso che :**

- in occasione dell'ultimo Meeting Internazionale delle Città Sane OMS svoltosi a Izmir (Turchia) dal 19 al 22 settembre 2013, è stata sancita la conclusione della Fase V (2008-2013) e contestualmente annunciato l'avvio alla successiva Fase VI OMS (2014-2018) e, in stretta correlazione con i principi definiti dalla Unione Europea nel documento “Strategia di Salute 2020”, allegato A) quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, sono stati previsti i seguenti obiettivi e temi, come prioritari per le Città Progetto:

**Obiettivi di salute strategici :**

- Migliorare la salute per tutti e ridurre le iniquità in salute;

**Temi strategici:**

- o **Tema 1:** investire in salute lungo tutto il corso della vita e promuovere l'empowerment degli individui (“investing in health through a life-course and empowering people”), in particolare per quanto concerne infanzia, anziani, vulnerabilità e alfabetizzazione alla salute;
- o **Tema 2:** affrontare le principali sfide per la salute con riferimento sia alle malattie infettive che a quelle non trasmissibili (“tackling the major health challenges of communicable and noncommunicable diseases”), con particolare attenzione ad attività fisica, alimentazione e obesità, alcol, tabagismo e benessere mentale;
- o **Tema 3:** rafforzare i sistemi centrati sulla persona e le capacità in tema di salute pubblica, risposta alle emergenze e sorveglianza (“strengthening people-centred systems and public health capacity, emergency preparedness and surveillance”) in particolare per quanto concerne l'offerta di servizi sociali e sanitari a livello cittadino e le capacità nel campo della salute pubblica;
- o **Tema 4:** creare comunità resilienti e ambienti solidali (“creating resilient communities and supportive environments”) con particolare attenzione alla capacità di resilienza della comunità, all'ambiente urbano, alla pianificazione e progettazione urbana per la salute, a trasporti adeguati, al contrasto ai cambiamenti climatici, all'housing;

e sono stati confermati i seguenti cinque principi e valori di riferimento per i governi locali delle comunità che si vogliono accreditare come “Città progetto OMS” alla VI° Fase:

1. **Equità** (affrontare le disuguaglianze in salute e prendere in considerazione i bisogni dei cittadini vulnerabili e socialmente svantaggiati; la mancanza di equità in salute è una disuguaglianza ingiusta quando causa cattiva salute e può essere evitata; il diritto alla salute si applica a tutti indipendentemente da genere, razza, credo religioso, orientamento sessuale, età, disabilità o

- condizioni socio-economiche);
2. **Partecipazione ed Empowerment** (garantire il diritto individuale e collettivo delle persone a partecipare alle decisioni che influenzano la loro salute, le cure sanitarie e il benessere; dare accesso alle opportunità e sviluppare le attitudini personali con mentalità positiva, al fine di mettere i cittadini in grado di diventare autosufficienti);
  3. **Partnership** (costruire partnerships strategiche multisetoriali al fine di implementare approcci integrati e ottenere miglioramenti sostenibili della salute);
  4. **Solidarietà** (lavorare in rete con spirito di pace, amicizia e solidarietà, rispettando e apprezzando le differenze sociali e culturali delle città del movimento Città Sane);
  5. **Sviluppo Sostenibile** (la necessità di un'azione a garanzia che lo sviluppo economico con tutte le sue esigenze infrastrutturali, compreso il sistema dei trasporti, sia sostenibile dal punto di vista ambientale e sociale, rispondendo alle necessità del presente in modo da non compromettere la possibilità delle generazioni future di soddisfare i propri bisogni);

**Dato atto che :**

- le Città-Progetto hanno il compito di declinare l'azione programmatoria internazionale OMS individuando, sperimentando e, laddove vi siano esiti positivi, diffondendo "best practices" strettamente connesse ai fenomeni socio-sanitari nascenti ed ai nuovi problemi della salute, nonché di estendere le nuove consapevolezze acquisite alle altre Città aderenti al Progetto OMS, anche facenti parte della Rete Italiana Città Sane;
- tra i requisiti fondamentali per l'ingresso nella VI° Fase OMS sopra citata, è necessario, come previsto dall'allegato B) *Adesione Phase VI°* parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, che:
  1. le città abbiano il sostegno dei rispettivi governi locali e il supporto di decisori (stakeholders) verso i principi e gli obiettivi del progetto Città Sane-OMS come precedentemente illustrato;
  2. che venga presentata tutta la necessaria documentazione circa l'attività svolta e l'adesione alla nuova programmazione internazionale;
  3. che i principali organi collegiali degli enti interessati si esprimano in modo univoco relativamente all'assunzione dell'impegno di partecipare attivamente alla VI Fase attraverso una "*Council Resolution*" (*deliberazione di Consiglio*);
  4. sia attivato (o venga mantenuto attivo, ove già esistente) un Ufficio specificamente denominato "Città Sane" avente personale e mezzi qualificati e indispensabili per poter realizzare concretamente le specifiche programmazioni;
  5. venga corrisposta la quota annuale all'OMS prevista per ognuno dei cinque anni della Fase VI (2014-2018);ed è fortemente consigliata la partecipazione al meeting internazionale annuale OMS e ad almeno uno dei subnetwork tematici a titolo di confronto esperienziale in materia di promozione della salute e prevenzione;

**Preso atto** che, per aderire alla VI Fase OMS, a fronte della persistenza dei requisiti sopra esposti, è stata avviata la procedura con manifestazione d'interesse (*letter of interest*) del Sindaco PG..332296 del 27/12/2013 presentata direttamente all'Ufficio Regionale per l'Europa- Healthy Cities OMS e che l'Ufficio Regionale per l'Europa -

Healthy Cities OMS, accettando l'espressione di interesse di Bologna, ha chiesto la conclusione del percorso di accreditamento obbligatoriamente entro il 31 marzo 2014;

**Preso atto**, altresì, che nel Piano Generale di Sviluppo 2012 - 2016 approvato contestualmente al Bilancio 2012, tra gli obiettivi prioritari programmatici di promozione del benessere e di prevenzione è stata precisata la continuità da assicurare agli interventi di prevenzione della salute, con particolare riferimento agli interventi di prevenzione delle dipendenze, ed altresì del movimento, sana alimentazione e diritti alla salute dei bambini;

**Considerato che** il Comune di Bologna, anche a fronte della pluridecennale esperienza in materia, ha ad oggi sviluppato un sistema integrato di interventi sulla promozione della salute e sulla prevenzione che corrispondono in toto ai nuovi obiettivi e impegni richiesti dall'OMS per la FASE VI e concernenti, a titolo puramente esemplificativo:

- la sensibilizzazione al rispetto del diritto alla salute, soprattutto per infanzia e preadolescenza;
- la prevenzione delle dipendenze con particolare riferimento ad alcol, sostanze legali e illegali, gioco d'azzardo, cibo;
- la corretta educazione alimentare e agli stili di vita, attraverso alcuni interventi mirati quali Parchi in movimento, Gruppi di cammino e memory training, etc.. ;
- la prevenzione dei rischi cardiovascolari e di altri rischi correlati a patologie oggi croniche non trasmissibili particolarmente diffuse (patologie cardiovascolari, obesità, diabete, alcuni tipi di tumore etc..), attraverso la promozione dell'attività fisica e la sana alimentazione, oltre alla costituzione di un circuito accreditato di Palestre Etiche e Sicure ;
- un sempre più stretto rapporto con le altre Istituzioni deputate a salvaguardare la salute, le Libere Forme associative, il Terzo Settore anche attraverso la costituzione del primo "Osservatorio di promozione della salute e dell'equità" a livello regionale;
- la celebrazione delle Giornate Mondiali istituite dall'OMS e da Organismi non governativi correlati all'ONU maggiormente significative;

**Ritenuto opportuno**, pertanto, che a fronte di quanto sopra esposto, confermare la volontà di adesione ai principi e agli obiettivi del Progetto Città Sane - OMS come sopra illustrato e meglio definito negli allegati A) e B) alla presente quale sua parte integrante e sostanziale, concludendo il processo di accreditamento avviato con lettera del Sindaco PG 332296 del 27/12/2013 per la candidatura della Città di Bologna alla realizzazione della Programmazione VI° Fase OMS (2014-2018);

**Preso atto che** l'adesione alla Fase VI del Progetto comporta, tra le altre cose, per il Comune di Bologna il versamento all'O.M.S. - Ufficio Regionale per l'Europa, di una quota annuale di partecipazione pari a USD 6.000,00.= (seimila dollari in valuta americana), oltre che il mantenimento di una struttura organizzativa interna che presenti la necessaria ed adeguata professionalità ed esperienza;

**Dato atto che :**

- occorre far pervenire l'atto di approvazione consiliare circa l'adesione del Comune di Bologna alla VI Fase del Progetto 'Città Sane' - OMS relativamente alla programmazione 2014- 2018, entro il termine del 31 marzo 2014;

- alla copertura finanziaria della quota di partecipazione si provvederà con successivi atti del Direttore competente;

- ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs n. 267 del 18.08.2000, è stato richiesto e formalmente acquisito agli atti il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressa rispettivamente dal Responsabile del Settore Salute, Sport e Città Sana e dal responsabile del Settore Finanza e Bilancio ;

**Su proposta** del Settore Salute, Sport e Città Sana congiuntamente al Dipartimento Benessere di Comunità;

**Sentite** le Commissioni Consiliari competenti;

## **DELIBERA**

di confermare la volontà di adesione ai principi e agli obiettivi del Progetto Città Sane - OMS come in premessa descritti e meglio definiti negli allegati A) e B) alla presente quali sue parti integranti e sostanziali, concludendo il processo di accreditamento avviato con lettera del Sindaco PG 332296 del 27/12/2013 per la candidatura della Città di Bologna alla realizzazione della Programmazione VI ° Fase OMS (2014-2018), dando continuità alle azioni di promozione della salute poste in essere dal Progetto Città Sane - OMS, e sostenendone i principi e condividendone gli obiettivi;

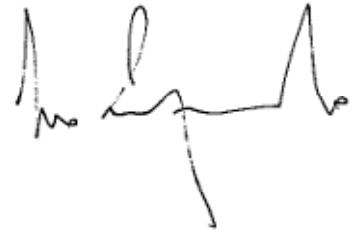
di far pervenire all'Ufficio Regionale per l'Europa entro il termine del 31 marzo 2014, l'approvazione della candidatura del Comune di Bologna alla Fase VI OMS (2014-2018) del Progetto O.M.S. "Città Sane";

di dare atto che, nelle attività ed iniziative nazionali ed internazionali che verranno promosse in seguito alla conferma della città di Bologna come Città-Progetto ammessa alla VI Fase del Progetto "Città Sane" OMS, l'Amministrazione Comunale sarà rappresentata, sotto il profilo politico, dall'Assessore delegato alla Salute Luca Rizzo Nervo, mentre sotto il profilo tecnico dal Responsabile dell'Ufficio Città Sane OMS a ciò delegato dal Direttore del Settore Salute, Sporte Città Sana;

di dare atto, inoltre, che alla copertura finanziaria della quota sociale provvederà il Direttore competente con successivi atti;

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, stante l'urgenza di far pervenire il presente atto all' Ufficio Regionale per l'Europa , entro il termine del 31 marzo 2014.

Il Capo Dipartimento  
Eno Quargnolo



Il Direttore del Settore  
Maria Grazia Tosi



**Documenti allegati (parte integrante):**



Alleg A) Strategie di salute\_2020.pdf



Alleg B) Adesione\_Fase\_VI\_OMS\_traduzione\_italiana.pdf

**Documenti in atti :**